

Часть 1.

Наиболее типичные нарушения законодательства, допускаемые клиниками, предлагающими остеопатические услуги

В начале своего выступления хотелось бы привести для ознакомления некоторые цифры статистики.

По результатам социологических исследований в РФ с 2012 года количество жалоб на работников медицинской отрасли выросло в три раза – с 2 до 6 тысяч. За 2017 год было возбуждено 1791 уголовное дело в отношении медработников, что втрое больше аналогичного показателя 2016 года.

В 2018 году депутатами Думы было предложено внесение дополнительных статей в Уголовный Кодекс РФ (речь идет о статьях 124.1 и 124.2 УК РФ, а также новой редакции статьи, посвященной незаконному осуществлению медицинской и фармацевтической деятельности), по которым будут рассматриваться дела в отношении медработников. В конце ноября 2018 года глава Следственного Комитета Александр Бастрыкин распорядился создать специальные отделы по расследованию так называемых ятрогенных преступлений.

Становится очевидно, что курс законодательных и исполнительных органов на ужесточение действующего законодательства может привести только к наращиванию репрессивных процессов по отношению к работникам медицинской отрасли. В этой связи, также надо отметить тенденцию к лавинообразному росту случаев, так называемого, потребительского экстремизма. Нападки на медицину, а в некоторых случаях прямые оскорбления, и посягательства на честь и достоинство не обошли стороной и остеопатию, как например, произошло в книге педиатра из Москвы Катасонова Ф.С., периодически появляются лживые видеоролики в сети Интернет, то есть наша с вами деятельность нуждается в защите и это непреложный факт.

В условиях сложившейся ситуации, медицинская деятельность, особенно платные услуги, в том числе и остеопатия, становятся зоной риска, и как никогда, необходимо точное, последовательное соблюдение требований законодательства к оформлению документации, с чем, надо признаться, имеются серьезные проблемы.

Надо сразу оговориться, что Российская остеопатическая ассоциация карательным и правоприменительным органом не является, но учитывая тот факт, что РОСА является членом Национальной медицинской палаты, то есть официально представляет интересы остеопатического сообщества в России, а также то обстоятельство, что членами Ассоциации руководству делегированы полномочия по защите прав, престижа, чести и достоинства остеопатического сообщества России, нами предприняты соответствующие меры.

После предварительного мониторинга ситуации с соблюдением законов в Санкт-Петербурге и Москве, мы пришли к выводу, что наступил момент, когда необходимо вмешаться в происходящие процессы. Для прояснения алгоритма действий были проведены консультационные встречи в прокуратуре города, с надзорными органами и согласован алгоритм дальнейшей работы.

Вашему вниманию предлагается небольшое обзрение наиболее типичных нарушений закона, допускаемых платными клиниками Санкт-Петербурга и Москвы, предлагающими остеопатические услуги.

Надо сразу отметить, что подвергались мониторингу клиники из первой десятки в Яндексе, поэтому понятно, что на продвижение в этих учреждениях средства тратятся солидные, но при этом руководство клиник не позаботилось о том, чтобы привести свои сайты в соответствующий требованиям закона вид.

В своей повседневной деятельности клиники, оказывающие платные медицинские услуги, обязаны придерживаться требований – Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ, Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.06.2018) "О защите прав потребителей", Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.11.2018), Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») от 16.04.12 г., Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг от 04.10.12 г. и др.

Так вот, в Правилах об оказании платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2012 года № 1006, в пункте 11 указывается, что исполнитель обязан предоставить посредством размещения на сайте медицинской организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на информационных стендах (стойках) медицинской организации информацию, содержащую следующие сведения:

в) сведения о лицензии на осуществление медицинской деятельности (номер и дата регистрации, перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность медицинской организации в соответствии с лицензией, наименование, адрес места нахождения и телефон выдавшего ее лицензирующего органа).

Обзор наиболее типичных нарушений закона, допускаемых платными клиниками Санкт-Петербурга и Москвы, предлагающими остеопатические услуги

Клиника №1 – на сайте нет никаких упоминаний о лицензии на медицинскую деятельность вообще и остеопатии в частности.

Клиника №2, оказывающая платные услуги по остеопатии детям, – нет никаких упоминаний о лицензии на медицинскую деятельность.

Я хочу вам напомнить, что за осуществление платных медицинских услуг без наличия лицензии предусмотрено административное наказание (ч. 1 ст. 14.5 Кодекса об административных правонарушениях на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 239-ФЗ), или уголовная ответственность (ст. 171 и ст.235 УК РФ).

Клиники №3,4,5 – лицензия имеется, но в перечне работ (услуг) отсутствует упоминание об остеопатии, что означает, что данное учреждение не имеет права оказывать данный вид услуг. Письмом Роспотребнадзора от 02.01.2018 г. разъяснено, что ссылки на то обстоятельство от руководства клиник, что лицензия находится в процессе оформления, означает только, что лицензии нет.

Данная практика квалифицируется законодателем как правонарушение, наказание за которое предусмотрено ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ – путем наложения штрафа на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.(в ред. Федерального [закона](#) от 22.06.2007 N 116-ФЗ), причем обе санкции могут быть применены одновременно.

Объяснения по поводу отсутствия вида деятельности «остеопатия» в лицензии, полученные администрацией РОСА, в основном сводились к тому, что руководство клиник не видит необходимости получать лицензию на остеопатические услуги, поскольку «это то же самое, что и мануальная терапия».

Клиника №6 – руководство этой клиники благополучно оформило лицензию на остеопатические услуги, но упустило из виду, что данные услуги должен кто-то оказывать, то есть упоминаний о специалисте, о его квалификации на сайте нет, что также является нарушением п.11 Правил оказания платных медицинских услуг, где прямо указано, в пункте «е», что исполнитель обязан указывать полные сведения о медицинских работниках, участвующих в предоставлении платных медицинских услуг, об уровне их профессионального образования и квалификации.

Клиника №7, где ведет постоянный прием специалист из Франции – лицензия легитимная, но на сайте отсутствует обязательное упоминание о сертификате, который обязан получать каждый иностранный специалист, оказывающий платные медицинские услуги на территории РФ.

Данная практика квалифицируется законодательством как правонарушение, наказание за которое предусмотрено ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ – штраф на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Клиника №8 – в лицензии указаны мануальная терапия и массаж, но в рекламе присутствует также услуга «остеопатический массаж».

Мы хотим напомнить уважаемому собранию, что Приказом Минздрава РФ №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» была утверждена Номенклатура медицинских услуг, действие которой началось с 01.01.2018 г., и этот перечень услуг в Номенклатуре, в соответствии с законом закрытый и расширительному толкованию не подлежит. В Номенклатуре упоминается медицинский массаж, мануальная терапия и остеопатия. Никаких других медицинских услуг, которые имеют отношение к остеопатии в Номенклатуре нет, и, соответственно, организация, которая оказывает услуги не из перечня, нарушает закон, а квалифицируется это, как нарушение ч.1 ст.14.4 КоАП РФ и карается наложением штрафа на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, –

от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В этой связи, необходимо также сослаться и на Перечень работ(услуг), составляющих медицинскую деятельность, прилагаемый к Положению о лицензировании медицинской деятельности, в котором отсутствует «остеопатический массаж» как таковой.

В заключении необходимо проинформировать собрание, о том, что нами разработаны и предлагаются к утверждению макеты претензионных писем, которые будут направляться в адрес нарушителей, с предложением о незамедлительном их устранении.

Часть 2.

Наиболее типичные нарушения законодательства в сфере обучения остеопатии

Надо отметить, что обучение остеопатии в последние годы стало популярным трендом. Осуществление предварительного мониторинга данного вида деятельности позволило сделать вывод, что нарушения во многом аналогичные, похожие на те, которые были рассмотрены в первой части доклада, но, в связи с тем, что в сфере образования задействованы финансовые потоки гораздо более значительные, поэтому допускаемые нарушения тщательно маскируются под добропорядочную деятельность.

В квалификации нарушений нами применялись нормы Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ, Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.06.2018) "О защите прав потребителей", Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.11.2018), Положения о лицензировании образовательной от 28.11.2013 г., Правил оказания платных образовательных услуг от 15.08.2013 г. и др.

Учебное заведение №1 анонсирует старт курса «Школа Остеопатии» для стоматологов. В рекламном объявлении указано: 5 месяцев интенсивного погружения в остеопатию, 6 этапов с 17 февраля 2018 года по 29 июня 2019 года при стоимости курса 204 000 руб. В ходе телефонных переговоров с администрацией, мне пояснили, что лицензии на образовательную деятельность они не получали, она и не нужна, поскольку этот курс является ничем иным, как лекцией, используется слушателями для общего развития и по итогам занятий никаких документов выдаваться не будет. Как вам лекция за 204 000 рублей?

Таким образом, нас пытались уверить, что данное учреждение образовательной деятельностью не занимается, профессиональную переподготовку не осуществляет, а слушатели получают просто полезную информацию для личного пользования.

Мы не поверили, и вот почему: в статье 12 Закона РФ «Об образовании» указывается, что образовательный процесс состоит в реализации одной или нескольких образовательных программ; а в статье 15 утверждается, что организация образовательного процесса в образовательном учреждении осуществляется в соответствии с образовательными программами и расписаниями занятий. Если в учебном центре планомерно и систематично оказываются населению образовательно-обучающие услуги, т. е. реализуются какие-либо

образовательные программы той или иной направленности, то это учреждение должно иметь лицензию на право осуществления этой деятельности.

Не может быть признан образовательной программой иной формат – цикл лекций (или консультаций) по отдельным, не связанным между собой вопросам и при этом слушатели могут посетить все лекции или любую на выбор по интересам. В рассматриваемом нами случае, данная практика невозможна. Невыдача итогового документа также достаточно спорный довод: в детском саду тоже не выдается итоговый сертификат, однако данный вид образовательной деятельности подлежит лицензированию.

На наш взгляд формат деятельности в рассматриваемом примере, имеет все признаки образовательной деятельности, а также профессиональной переподготовки и должен быть лицензирован, а поскольку это необходимое условие не соблюдено, налицо правонарушение, ответственность за которое предусмотрена:

— ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, если осуществляемая деятельность признается предпринимательской; влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

— ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ, если осуществляемая деятельность не связана с извлечением прибыли.

Если образовательная деятельность не связана с извлечением прибыли, то ее осуществление без лицензии влечет за собой применение норм ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ

— для граждан – штраф от 500 до 1000 руб.;

— для должностных лиц – штраф от 30 000 до 50 000 руб. (или дисквалификация на срок от одного года до трех лет). Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ такими лицами являются руководители и иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;

— для индивидуальных предпринимателей – штраф от 30 000 до 40 000 руб. (или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток);

— для юридических лиц – штраф от 170 000 до 250 000 руб. (или административное приостановление деятельности).

Мы считаем, что необходимо предпринимать усилия совместно с прокуратурой и надзорными органами для ограничения подобной деятельности.

Учебное заведение №2. Основное нарушение – отсутствие на сайте лицензии на образовательную деятельность, хотя образовательная деятельность заявлена без исключений.

[Федеральным законом № 273-ФЗ](#) от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (п. 21 ч. 3 ст.28 «Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации») закреплено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет». В ч.7 ст.28 Закона обозначена

ответственность образовательной организации, которая предусмотрена, если обозначенные компетенции, права и обязанности не выполняются: «образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, ... за нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся... нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности, образовательная организация и её должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Кроме того, можно сослаться на [Приказ Рособнадзора от 29.05.2014 N 785 "Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации"](#)

Определен состав и структура информации, подлежащей обязательному размещению на таких сайтах.

На сайтах должен быть создан специальный раздел "Сведения об образовательной организации", доступ к которому осуществляется с главной страницы и из основного навигационного меню. Страницы специального раздела должны быть доступны без дополнительной регистрации и содержать следующие подразделы:

1. "Основные сведения" (дата создания организации, ее учредители, место нахождения организации и ее филиалов, режиме, графике работы, контактная информация);
2. "Структура и органы управления образовательной организацией";
3. "Документы" (устав образовательной организации, лицензия на осуществление образовательной деятельности, свидетельство о государственной аккредитации, план финансово-хозяйственной деятельности);
4. "Образование" (реализуемые уровни образования, формы обучения, учебные планы, методические документы, численность обучающихся на бюджетных местах);
5. "Образовательные стандарты";
6. "Руководство. Педагогический состав";
7. "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса"; и тд.

Рособнадзор неоднократно указывал на то, что наиболее распространенными нарушениями в сфере информирования заказчиков при предоставлении платных образовательных услуг являются отсутствие и (или) размещение не в полном объеме информации о платных образовательных услугах на официальных сайтах образовательных организаций ([письмо Рособнадзора от 10.09.2013 N 01-50-377/11-555](#)). В резолютивной части письма указано, что в случае выявления нарушений правил оказания платных образовательных услуг органом по контролю и надзору в сфере образования возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 19.30). В соответствии с п. 1 ст. 19.30 КоАП РФ нарушение требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций

или нарушении правил оказания платных образовательных услуг, влечёт наложение административного штрафа:

на должностных лиц – в размере от 30 000 до 50 000 руб.;

на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 руб.

Учебное заведение №3. Заявлен курс остеопатии для массажистов длительностью 192 ак. часа – стоимость 166 500 руб. Лицензия на образовательную деятельность имеется, на сайте выложена, заявлены цели: «...спектр обучающих курсов, которые предлагает своим студентам многогранен! При этом выбрать программу обучения на курсах очень просто. Для этого не нужно быть специалистом в области медицины, а достаточно лишь осознавать будущую сферу применения получаемых знаний!»

Руководство организации скорей всего не знакомо с требованиями ч.3 ст.76 Закона об образовании и приказа Минобрнауки РФ от 12.09.2013 № 1061 ,где однозначно указано, что к освоению программ ПК и программ ПП по специальности “Остеопатия“ могут допускаться только две категории лиц: 1) лица, имеющие высшее медицинское образование; 2) лица, получающие высшее медицинское образование. Следовательно, данное образовательное учреждение сознательно вводит в заблуждение обучающихся и должно быть привлечено к административной ответственности в соответствии с нормами с п. 1 ст. 19.30 КоАП РФ.

Учебное заведение №4. Основная цель организации, как указано на сайте – популяризация остеопрактики, «этой новой лечебной (расширенный вариант в рамках остеопатии) оздоровительной методики среди телесноориентированных специалистов». В самом конце, мелким шрифтом указано, что высокие стандарты профессиональной подготовки подтверждены сертификатом Российской академии народной медицины. То есть эта школа является адептом народной медицины и оздоровительных практик. Но при чем тут остеопатия?

Нами были проведены консультации с начальником отдела лицензирования образовательной деятельности комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга Марией Григорьевной Ефремовой и она сообщила нам, что руководство крайне озабочено состоянием дел в сфере дополнительного профессионального образования ,и ее отделом готовится доклад о проблемах, связанных с осуществлением образовательной деятельности., а начиная с 1 января 2019 года все организации ДПО города должны быть зарегистрированы в единой федеральной системе для организации всеобъемлющего контроля за деятельностью этих учреждений.